**Итоги проведения публичного мероприятия правоприменительной практики Волжско-Окского управления Ростехнадзора**

**22 сентября 2017 года**

В рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», соисполнителем которой является Ростехнадзор, 22 сентября 2017 года в г. Саранск Республики Мордовия состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам, относящимся  
к деятельности Службы.

В публичных обсуждениях приняли участие более 130 человек, среди которых Заместитель Председателя Правительства Республики Мордовия И.А. Чадов, представитель Генеральной прокуратуры РФ, представители Департамента Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу, Государственной жилищной инспекции, Государственной инспекции труда  
в Республике Мордовия, представители поднадзорных предприятий  
и инспекторский состав Управления.

Кроме того, в мероприятии приняли участие представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Республике Мордовия, регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Мордовского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Совета Союза «Торгово-промышленная палата Республики Мордовия» и регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

В процессе обсуждений были рассмотрены результаты правоприменительной практики Волжско-Окского управления и руководства по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора. Кроме того, были даны разъяснения неоднозначных или  
не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

Доклады были презентованы начальниками структурных подразделений по видам надзора. Отдельным докладом были даны разъяснения о предоставлении государственных услуг Управлением.

Доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, либо озвучить его непосредственно в ходе публичных обсуждений.

**Ответы на вопросы, полученные по электронной почте и в ходе публичных обсуждений:**

**1. Вопрос:** В докладе есть пункт:

«4. Нарушение требований, установленных пунктом 227 ФНП - профессиональное обучение и итоговую аттестацию рабочих с присвоением квалификации должны проводить в образовательных организациях, а также на курсах, специально создаваемых эксплуатирующими организациями в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования. Порядок проверки знаний по безопасным методам выполнения работ и допуска к самостоятельной работе определяется распорядительными документами эксплуатирующей организации».

Требование по персоналу является новацией в нормативных документах Ростехнадзора и до настоящего времени эксплуатирующие организации не в полной мере осознали его значимость.

В чем новация этих требований?

В приказе Ростехнадзора от 29 января 2007 г. №37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Пункт II. Профессиональное обучение рабочих основных профессий. Утратил силу. - 13 0001.0002.0025.0177 Лицензирование  
(за исключением внешнеэкономической деятельности) Приказ Ростехнадзора от 30.06.2015 №251. Означает ли это что обучение и проверку знаний предприятие может проводить самостоятельно? И какими документами можно это подтвердить не нарушая законодательства?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 6 статьи 73 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании» профессиональное обучение осуществляется  
в организациях, осуществляющих образовательную деятельность,  
в том числе в учебных центрах профессиональной квалификации  
и на производстве, а также в форме самообразования. Учебные центры профессиональной квалификации могут создаваться в различных организационно-правовых формах юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством, или в качестве структурных подразделений юридических лиц.

Проверка знаний должна проводиться в соответствии с пунктом 26 «Положения об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденного приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 года №37, согласно которому в организациях, осуществляющих строительство, эксплуатацию, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта; объекта электроэнергетики; объекта, на котором эксплуатируются электрические, тепловые установки и сети, гидротехнические сооружения, изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах, транспортирование опасных веществ, разрабатываются и утверждаются  
в порядке, установленном в этих организациях, производственные инструкции. Производственные инструкции разрабатываются на основании квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и/или профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, а также с учетом особенностей технологических процессов конкретного производства. Указанные инструкции находятся  
на рабочих местах и выдаются под роспись рабочим, для которых обязательно знание этих инструкций. Перед допуском к самостоятельной работе после инструктажа по безопасности рабочие проходят проверку знаний инструкций.

Проверка знаний проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом  
по организации. Процедуры проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводятся в порядке, установленном в организации. Рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы.

Рабочие периодически проходят проверку знаний производственных инструкций не реже одного раза в 12 месяцев.

Перед проверкой знаний организуются занятия, лекции, семинары, консультации.

**2. Вопрос*:*** На нашем предприятии имеются ОПО 4 класса опасности, необходимо ли для них разрабатывать план мероприятий по локализации аварийных ситуаций? Если нет, то по какому плану проводить тренировочный занятия?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона  
№ 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте и обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к указанному Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов установлен постановлением Правительства Российской Федерации  
от 26 августа 2013 года №730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».

Для опасных производственных объектов IV класса опасности требований к плану не установлено. Для ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в соответствии  
с пунктом 357 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» должны быть разработаны  
и утверждены инструкции, устанавливающие действия работников  
в аварийных ситуациях. Инструкции должны быть выданы на рабочее место под роспись каждому работнику, связанному с эксплуатацией оборудования под давлением. Знание инструкций проверяется при аттестации специалистов и допуске рабочих к самостоятельной работе.

**3. Вопрос:**Каким образом можно получить разъяснения по требованиям законодательства в области промышленной безопасности и энергонадзора при недостаточной их ясности?

Предусматривается ли административным регламентом по оказанию госуслуг оказаний консультационной поддержки предприятий?

**Ответ:** Волжско-Окское управление Ростехнадзора ведет открытый диалог с представителями бизнеса. Для совершенствования этой работы Управление систематически проводит расширенные совещания и семинары  
с поднадзорными организациями, также Управление ежегодно принимает участие в специализированной выставке «Безопасность. Охрана. Спасение» (г. Нижний Новгород), в рамках которой представители бизнес-сообщества смогут вынести на обсуждение интересующие их вопросы, касающиеся деятельности Управления. Отслеживать даты мероприятий Вы можете  
на официальном сайте Управлении в разделе «новости», где публикуются все анонсы запланированных мероприятий.

Кроме того, можно направить официальное обращение  
с интересующим вопросом в адрес Управления, в том числе через форму «обратной связи» официального сайта Управления. Каждое полугодие проводятся личные приемы граждан руководителем и заместителем руководителя Управления в Приемных Президента Российской Федерации  
в Приволжском федеральном округе (г. Нижний Новгород) и в Республике Мордовия (г. Саранск). Прием граждан заместителем руководителя Управления В.М. Расшивалиным во II полугодии 2017 года запланирован  
на 22 декабря 2017 года.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», соисполнителем которой является Ростехнадзор, ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики Волжско-Окского управления Ростехнадзора.

По второй части Вашего вопроса сообщаем, что административными регламентами Ростехнадзора по предоставлению государственных услуг возможно консультирование по следующим вопросам:

- о месте нахождения и режиме работы территориального органа Ростехнадзора;

- о месте размещения информации по вопросам предоставления государственной услуги на официальном сайте в сети Интернет территориального органа Ростехнадзора;

- о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление государственной услуги (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);

- о перечне документов, необходимых для получения государственной услуги;

- о порядке обжалования решений, действий или бездействия должностных лиц, обеспечивающих предоставление государственной услуги;

- о порядке предоставления государственной услуги;

- о порядке предоставления сведений из государственного реестра лицензий;

- о порядке, основаниях и размерах взимания государственной пошлины за предоставление государственной услуги;

- о сроках предоставления государственной услуги;

- о сроках рассмотрения документов;

- сведения о перечне оснований для отказа в предоставлении государственной услуги, а также в приеме и рассмотрении заявлений;

- сведения о ходе предоставления государственной услуги;

- сведения об адресах интернет-сайта и электронной почты.

**4. Вопрос:** Какими документами можно подтвердить право собственности на объект ОПО при подаче заявления на лицензирование деятельности?

**Ответ:** В качестве документов, подтверждающих право собственности, могут быть представлены реквизиты документов о регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним или договора аренды.

**5. Вопрос:** Изначально исключать из плана плановых проверок проверки в отношении субъектов малого и среднего бизнеса. Исключить заявительный характер исключения из плана проверок малый и средний бизнес. Не всегда предприниматели знают о данной возможности.

**Ответ:** Объекты малого предпринимательства в план проведения плановых проверок не включаются изначально. При формировании Плана проведения плановых проверок проводится сверка с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства созданного Федеральной налоговой службой. Указанный реестр постоянно актуализируется  
в соответствии с заявками организаций и данными ФНС. Проверка наличия организации в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства проводится и перед проведением проверки. Если все же Вы получили уведомление о проведении проверки, Вы можете предъявить инспектору документы, подтверждающие включение Вашей организации в указанный Реестр.

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008  
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года  
не проводятся **плановые** проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства. В отношении субъектов среднего предпринимательства плановые проверки проводятся  
в соответствии с утвержденным планом.

В случае, если по каким-то причинам проверка в отношении субъекта малого предпринимательства была включена в план проверок, частью 3 Федерального закона № 294-ФЗ установлено право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать в орган государственного контроля (надзора) заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении них.

В соответствии с частью 5 Федерального закона № 294-ФЗ должностные лица органа государственного контроля (надзора) перед проведением плановой проверки обязаны разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю содержание положений статьи 26.1 закона.

**6. Вопрос:** Учитывается ли ст.4.1.1 КоАП РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях?

**Ответ:** При рассмотрении дел об административных правонарушениях учитываются положения ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа  
на предупреждение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателя, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также их работникам. При этом необходимо учитывать следующее:

Предупреждение устанавливается:

- за впервые совершенные административные правонарушения (если  
на дату выявления административного правонарушения истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию:  
с даты вступления постановления в законную силу и до истечения 1 года  
со дня исполнения постановления);

- при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

Административное наказание в виде административного штрафа  
не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.5 (невыполнение в срок законного предписания), 19.6 Непринятие мер  
по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения).

**7. Вопрос:** На официальном сайте ведомства размещать официальные письма и разъяснения обязательных требований законодательства.

**Ответ:** На официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора регулярно размещается информация, предназначенная  
для внимания поднадзорных предприятий. Подобную информацию  
Вы можете найти в разделах «Федеральные новости» и «Новости Управления».

Кроме того, Ростехнадзором организован выпуск официальных печатных изданий: информационный бюллетень Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, ежемесячный массовый научно-производственный журнал «Безопасность труда  
в промышленности», официальное информационное издание журнал «Промышленность и безопасность». Данные издания предназначены для руководителей, специалистов, инженерно-технических работников предприятий и организаций и общественности.

**8. Вопрос:** Разработка планов проверок должна учитывать исполнительность надзорного предприятия, представление текущих отчетных документов, отсутствие инцидентов и аварий, а также уровня риска нанесения ущерба здоровью персонала и повреждения оборудования.

**Ответ:** При формировании Плана проведения плановых проверок учитываются следующие сведения об организации:

1. Истечение трех лет (в общем случае) с ввода в эксплуатацию опасного производственного объекта; регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов; окончания проведения последней плановой проверки;

2. Выполнение организацией в установленные сроки требований  
по предоставлению сведений об организации и осуществлении производственного контроля;

3. Высокие показатели в оценке риск-ориентированного интегрального показателя.

**9. Вопрос:**При назначении внеплановой проверки в связи  
с обращениями сторонних лиц, проводить документарную проверку, без выездной проверки.

**Ответ:** Основаниями для проведения внеплановой проверки являются в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ:

- мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам рассмотрения обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Таким образом, исходя из анализа поступивших обращений, определяется вид проверки: документарная или выездная. В случае, если для рассмотрения обращения необходимо только рассмотрение документов,  
то проверка будет проведена документарная. В случае, если в обращении указывается на нарушения в энергоустановке или на опасном производственном объекте, то материалы будут направлены в органы прокуратуры для согласования проведения выездной проверки.

**10. Вопрос:** Увеличить количество предостережений  
и предупреждений по выявленным нарушениям, без штрафных санкций,  
с назначением сроков устранения и отчета о выполнении.

**Ответ:** В соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ  
при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений  
о **готовящихся** нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля.

Такие сведения могут быть получены из поступивших обращений  
и заявлений (за исключением обращений и заявлений, авторство которых  
не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Предостережение не выносится в случаях, если:

- есть подтвержденные данные о причинении вреда жизни, здоровью граждан;

- создана непосредственная угроза причинения вреда;

- юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Предупреждение выносится в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение юридическим лицам  
и индивидуальным предпринимателя, являющимся субъектами малого  
и среднего предпринимательства, а также их работникам.

Таким образом, случаи вынесения предостережений и предупреждений строго регламентированы законом.

**11. Вопрос:** Будет ли проведен отдельный семинар и форум  
по данному направлению (Подготовка ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул)  
с конкретными разъяснениями?

Планируется ли проводить семинары и форумы для обсуждения  
и разъяснения тех или иных требований?

Планируется ли проводить тематические совещания с представителями предприятий? Если планируется, то как часто?

**Ответ:** Семинар на тему «Подготовка ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул» в ближайшее время Управлением не планируется. Однако, проанализировав результаты анкеты Волжско-Окское управление Ростехнадзора сделало вывод о необходимости проведения совещаний, семинаров, «круглых столов» и других мероприятий с поднадзорными предприятиями  
в Республике Мордовия на регулярной основе. Анонсы данных мероприятий Вы можете отслеживать на официальном сайте Управления в разделе «Новости».

**12. Вопрос:** Как определить объективность при привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности  
их фактической вины?

**Ответ:** Ст. 1.5 КоАП РФ предусматривает следующее:

**-** Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина;

- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу  
об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом,  
и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело;

- Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность;

- Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого  
к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

|  |
| --- |
| Статья 26.11 КоАП РФ устанавливает, что должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на **всестороннем, полном и объективном исследовании** всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.  При принятии решения о привлечении лица к ответственности учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ст. 4.1 КоАП РФ), что отражается в постановлении.  Кроме этого, объективность при рассмотрении дела достигается правом лица, привлеченного к административной ответственности, обжаловать постановление вышестоящему должностному лицу или в суд (глава 30 КоАП РФ). |

**13. Вопрос:** Начальник отдела по промышленной безопасности вынес предписание об устранении нарушений промышленной безопасности. Руководство отказалось выделять финансирование на устранение нарушения. При проверке инспектором Ростехнадзора было выявлено нарушение.  
К административной ответственности был привлечен начальник ОПБ.  
При этом он не мог повлиять на решение данного вопроса. Что делать?

**Ответ:** При принятии решения о привлечении лица к ответственности учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность,  
и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ст. 4.1 КоАП РФ). Ст. 1.5 КоАП РФ предусматривает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

При рассмотрении дела лицо, привлекаемое к ответственности, вправе представлять доказательства того, что им предприняты **все зависящие**от него меры по устранению нарушений, указанных в предписании. Таким доказательствами могут быть, например, служебные записки (неоднократные) на имя руководителя организации о необходимости выделения материальных средств на устранение нарушений Ростехнадзора   
и т.п. При таких обстоятельствах, может быть принято решение  
о прекращении административного производства в отношении начальника ОПБ. Если постановление уже вынесено, вышеназванные доказательства имеются, то должностное лицо имеет право обжаловать постановление.

**14. Вопрос:** Отменены правила ПБ по эксплуатации дымовых труб. Чем руководствоваться?

**Ответ:** Дымовые трубы относятся к сооружениям, в соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Объектом технического регулирования указанного Федерального закона являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Здания и сооружения, включающие в себя дымовые и вентиляционные промышленные трубы, входят также в сферу регулирования Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Обследование технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости их восстановления и усиления конструкций осуществляется в соответствии с положениями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 № 1984-ст.

Частью 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не предусмотрено установление федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности обязательных требований к сооружениям.

**15. Вопрос:**Будут ли осуществляться комплексные проверки генерирующих объектов (ПТЭ, ПУЭ, ППБ)?

**Ответ:** Проведение комплексной проверки Ростехнадзором подразумевает проведение плановой проверки по нескольким видам надзора, в том числе и по соблюдению требований энергетической безопасности.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

При проведении плановой проверки по соблюдению требований энергетической безопасности одновременно проверяется выполнение требований Правил технической эксплуатации электрических станций  
и сетей РФ, утвержденные Приказом Минэнерго РФ от 19 июня 2003 года №229, зарегистрированных Минюстом России 20 июня 2003г. №4799, Правил устройства электроустановок (седьмое издание), утвержденные Приказом Минэнерго России от 08 июля 2002 года № 204, Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 июля 2013 №328н, зарегистрированных Минюстом России 12 декабря 2013 г. №30593 и других нормативных актов.

**16. Вопрос:** Не приведет ли снижение надзора за объектами (ОПО)  
у обратному результату: снижение проверок – рост аварий и инцидентов?

**Ответ:** Реформа контрольно-надзорной деятельности включает в себя введение риск-ориентированный модели контрольной и надзорной деятельности, а именно переориентацию контрольно-надзорной деятельности на объекты повышенного риска Отсутствие плановых проверок для объектов низкого риска и сокращение частоты проверок для добросовестных подконтрольных субъектов. Общее сокращение избыточных административных издержек (издержки перераспределяются пропорционально опасности деятельности и добросовестности субъектов) Повышение результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающиеся в улучшении общественно- значимых показателей (снижение смертности, числа пожаров, количества катастроф и т.д.) Повышение эффективности использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов, общее снижение числа проверок и объема задействованных для  
их проведения ресурсов при одновременном снижении причиняемого ущерба жизни и здоровью граждан.

**17. Вопрос:** Как именно будут формироваться планы проверок с учетом применения данных подходов?

**Ответ:** При формировании Плана проведения плановых проверок учитываются следующие сведения об организации:

1. Истечение трех лет (в общем случае) с ввода в эксплуатацию опасного производственного объекта; регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов; окончания проведения последней плановой проверки;

2. Выполнение организацией в установленные сроки требований по предоставлению сведений об организации и осуществлении производственного контроля;

3. Высокие показатели в оценке риск-ориентированного интегрального показателя.

**18. Вопрос:** Готовятся ли сборники комментариев к недостаточно ясным требованиям законодательства?

**Ответ:** В соответствии с п. 6.3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 г. № 401 «О Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору», Ростехнадзор вправе давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы. Ростехнадзор не наделен полномочиями комментировать нормы действующего законодательства.

Также в ходе публичных обсуждений состоялось анкетирование участников. Ниже приведены результаты анкетирования:

Оценки участников публичных обсуждений по организации и проведению мероприятия:

Также в анкете участники обсуждений высказали свои предложения  
и пожелания в части проведения подобных встреч Ростехнадзора  
с подконтрольными объектами:

- Уделять больше времени конкретным вопросам правоприменительной практики;

- Информировать подконтрольные организации в профилактическом плане о нарушениях законов. В реальном времени информировать о возможном избежание привлечения к административной ответственности в рамках правового поля. Соблюдения баланса контроля и защиты прав предпринимателей;

- Дополнить материалы совещания видео информацией по расследованию особо тяжелых и распространенных нарушений промышленной безопасности (аварий и инцидентов), которую возможно получить в электронном виде (размножить, скопировать) для показа на предприятиях при проведении совещаний по промышленной безопасности и инструктажах персонала;

- Проводить подобные мероприятия ежеквартально;

- Дополнительно проводить тематические совещания с предприятиями;

- Проводить семинары и форумы под эгидой Волжско-Окского управления Ростехнадзора;

- Увеличить продолжительность мероприятия;

- Больше конкретных примеров с цифрами;

- Уделить больше внимания разъяснению неясности в законодательстве по ПБ;

- Предварительно провести мониторинг и подготовить четкие разъяснения по каждому вопросу;

- Проводить подобное мероприятие на регулярной основе.

Следующие публичные обсуждения Волжско-Окского управления Ростехнадзора состоятся в ноябре 2017 года в Нижнем Новгороде.