**Итоги проведения публичного мероприятия правоприменительной практики Волжско-Окского управления Ростехнадзора**

**22 ноября 2017 года**

В рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», соисполнителем которой является Ростехнадзор, 22 ноября 2017 года в Нижнем Новгороде состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам, относящимся к деятельности Службы.

В публичных обсуждениях приняли участие порядка 200 человек, среди которых представители Генеральной прокуратуры РФ, Департамента Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу, Государственной жилищной инспекции Нижегородской области, Государственной инспекции труда Нижегородской области, представители поднадзорных предприятий  
и инспекторский состав Управления.

Кроме того, в мероприятии принял заместитель генерального директора Торгово-промышленной палаты Нижегородской области Цапин А.И., представители Нижегородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», и регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», с докладом выступил консультант аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Нижегородской области.

В процессе обсуждений были рассмотрены результаты правоприменительной практики Волжско-Окского управления и руководства по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора. Кроме того, были даны разъяснения неоднозначных или  
не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

Доклады были презентованы начальниками структурных подразделений по видам надзора. Отдельным докладом были даны разъяснения о предоставлении государственных услуг Управлением.

Доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные   
в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, либо озвучить его непосредственно в ходе публичных обсуждений.

**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 22 ноября 2017 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1. | При внедрении в работу надзорного органа проверочных листов с 1 января 2018 года будут ли проводиться обследования поднадзорных объектов? | В соответствии с ч. 11\_1 и 11\_3 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 Положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора) может быть предусмотрена обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля. По состоянию на сегодняшний день такие листы не утверждены ни по одному из видов надзора. Проверочные листы будут использоваться при проведенииплановых проверок. |
| 2. | Будет ли осуществляться постоянный надзор за ГТС с 2018 года с применением проверочных листов? | В соответствии с п.2 ст. 13\_1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ (далее – Федеральный закон) порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации.  В настоящее время действует порядок, определенный Постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 г. №455 (далее – Постановление), согласно которому, постоянный государственный надзор достигается посредством систематического (в соответствии с графиком) и беспрепятственного осуществления уполномоченными должностными лицами органа надзора мероприятий, включающих, в том числе, обход и осмотр зданий, сооружений, помещений объекта повышенной опасности, территории или частей территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования.  По состоянию на 22 ноября 2017 г. изменения в Постановление, касающиеся мероприятий по контролю, предусмотренных п. 5, не вносилось.  Таким образом, плановые проверки в отношении гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного надзора с периодичностью 1 раз в 3 года в соответствии с Федеральным законом, устанавливается проводить с использованием проверочных листов.  При проведении проверок в режиме постоянного государственного надзора необходимо руководствоваться указанным Постановлением.  Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Ростехнадзором разрабатываются методические рекомендации по проверке гидротехнических сооружений в режиме постоянного государственного надзора. Согласно одной из редакции, плановые проверки (1 раз в 3 года) в соответствии с Федеральным законом ограничиваются перечнем вопросов, включённых в проверочные листы. Проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) на ГТС первого класса в режиме постоянного государственного надзора, должны затрагивать перечень наиболее значимых вопросов, как по результатам плановых проверок с использованием поверочных листов, так и наиболее значимые вопросы, согласно Постановления. |
| 3. | В чем отличие между проверочными листами и распоряжением Ростехнадзора в котором определены нормативно-правовые акты, соблюдение которых проверяется на предприятиях при проверках? | Пунктом 10 распоряжения определены нормативно-правовые документы, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок. Проверочные листы содержат сами обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении проверок. |
| 4. | Прошу разъяснить законность проведения плановых и внеплановых проверок при согласовании с прокуратурой. | Законность согласования проведения плановых проверок определена статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008. Законность согласования проведения внеплановых выездных проверок определена статьей 10 указанного закона и приказом Генеральной прокуратуры России от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (вместе с «Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»). |
| 5. | Прошу разъяснить привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций в соответствии с КоАП? | Порядок привлечения лиц к административной ответственности определен КоАП РФ. Глава 28 регламентирует процедуру возбуждения дел об административных правонарушениях. Глава 29 – рассмотрение административных дел. При этом, общие положения данного процесса содержатся в 1-4 главах КоАП РФ. |
| 6 | Требуется разъяснения по некоторым нормативным техническим документам в области промышленной безопасности. | Публичные обсуждения правоприменительной практики подразумевают в том числе и разъяснение не ясных поднадзорным предприятиям нормативно-правовых актов. Вы можете направлять свои вопросы в адрес Управления и они будут рассмотрены в ходе следующего публичного мероприятия, либо, по вашему желанию, Вам будет направлен официальный ответ. Свои вопросы Вы можете направить на электронный адрес [pressa@volok.gosnadzor.ru](mailto:pressa@volok.gosnadzor.ru) с пометкой «Публичные мероприятия» или через раздел «Общественная приемная» официального сайта Управления. |
| 7. | Каким образом будет доведена информация о применении критерия риска до организаций в рамках перехода на риск-ориентированный подход в области контроля за электроэнергетикой? | Информация о введении риск ориентированной модели будет размещена на официальном сайте Ростехнадзора и сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора. |
| 8. | Прошу разъяснить правомерность привлечения ответственных лиц к административной ответственности при выявлении нарушений в ходе плановой проверки. | Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона  № 294-ФЗ от 26.12.2008 в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, предусмотрена обязанность должностных лиц органа государственного контроля (надзора), проводивших проверку, в пределах полномочий, принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности. Частью 3 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрена одновременная ответственность юридического и должностного лица: назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. |
| 9. | В какой период создается план проверок на предстоящий год в надзорном органе в сфере энергетического надзора и соответственно когда с ним можно ознакомиться? | Формирование плана проведения плановых проверок начинается в июле-августе предшествующего года. Порядок планирования определен в статье 9 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.  В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры. Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора), объектов муниципального контроля в соответствии с указанным законом и в срок до 1 октября вносят предложения руководителям органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных замечаний и о проведении при возможности в отношении отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей совместных плановых проверок. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля рассматривают предложения органов прокуратуры и по итогам их рассмотрения направляют в органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, утвержденные ежегодные планы проведения плановых проверок.  Порядок подготовки ежегодного плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок установлена «Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденными постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489. Органы прокуратуры в срок до 1 декабря обобщают поступившие ежегодные планы проведения плановых проверок и направляют их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для формирования ежегодного сводного плана проведения плановых проверок. Генеральная прокуратура Российской Федерации формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок и размещает его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети «Интернет» в срок до 31 декабря текущего календарного года. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети "Интернет" либо иным доступным способом. |
| 10 | Какой метод подсчета количества электрической энергии должен применяться гарантирующим поставщиком в случае обнаружения при плановом осмотре неисправного или просроченного узла учета электрической энергии, в случае, если на объекте нулевой уровень по факту? | Методы расчета за потребленные энергоресурсы должны быть отражены в договоре энергоснабжения. |
| 11. | Возможна ли процедура заключения договора на техническое обслуживание электроустановок (эл.хозяйства) организацией, на баланс которой это оборудование не передано, ввод объекта не закончен (между заказчиком – застройщиком и эксплуатантом оборудования)? | В соответствии с требованиями статьи 210 Гражданского Кодекса РФ бремя содержания принадлежащего ему имущества несет владелец, если иное не предусмотрено законом или договором. |
| 12. | Прошу разъяснить порядок проведения проверок в области промышленной и энергетической безопасности (каким образом они будут проходить) с учетом риск-ориентированного метода, каким образом определяется категория предприятия (класс опасности). С какого периода начнутся проверки с учетом риск ориентированного подхода в области промышленной безопасности и энергонадзора? Как будут штрафовать по итогам проверки с учетом риск-ориентированного подхода? | Риск-ориентированный подход к планированию проверок будет закреплен в Положении об осуществлении федерального государственного энергетического надзора и не может изменять положения действующего законодательства.  Риск-ориентированный метод предполагает установление сроков проведения плановых проверок в зависимости от мощности энергоустановок и ранее произошедших аварий.  Проверки производятся в рамках действующего законодательства, в том числе Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ.  Наложение административных взысканий осуществляется в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях. |
| 13. | В соответсвии с требованиями п.1.5.2 ПТЭЭС и С в РФ все технологические системы, оборудование, здания и сооружения (применительно к ОПО), в том числе ГТС, входящие в состав энергообъекта (ТЭЦ) должны подвергаться периодическому техническому освидетельствованию. Прошу разъяснить необходимость и в каких случаях необходимо в состав комиссии включать представителей Волжско-Окского управления Ростехнадзора и какой вид надзора контролирует эти объекты? | В тексте пункта 1.5.2. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации не указывается на необязательность привлечения специалистов специализированных организаций и органов государственного контроля и надзора.  Виды надзора, который осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в полном объеме перечислены в Постановлении правительства РФ от 30 июля 2004 года N 401. |
| 14. | Каким образом будут определяться критерии оценки при подготовки ежегодных планов проверок с учетом применения риск-ориентированного подхода и «надзорных каникул» и на сколько они актуальны? | Формирование плана проведения плановых проверок осуществляется с учетом применения риск-ориентированного подхода. В план не включаются субъекты малого предпринимательства, что контролируется по «Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства». |
| 15. | Какие критерии проведения расчета и отнесения к категории риска? | Риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности характеризует уровень риска возникновения аварии на ОПО.  Уровень промышленной безопасности ОПО оценивается на основании экспертной оценки (знания и опыт инспектора Ростехнадзора, который производит оценку), а также на основании фактических данных о состоянии промышленной безопасности ОПО (статистика по аварийности и травматизму; сведения, полученные в результате контрольно-надзорной деятельности, оказания государственных услуг, осуществления производственного контроля; данных, содержащихся в реестре заключений экспертиз), которые хранятся в базах данных Комплексной системы информатизации Ростехнадзора. |
| 16. | Как часто проводятся проверки постоянного надзора? | Статьей 13.1Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 предусмотрено: в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I класса опасности и гидротехнические сооружения I класса устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора), **предусматривающий возможность постоянного пребывания** уполномоченных должностных лиц органов государственного контроля (надзора) и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» постоянный государственный надзор осуществляется в соответствии с графиком, утверждаемым приказом Волжско-Окского управления Ростехнадзора. |
| 17. | Когда оформляется обоснования безопасности? | Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается в случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены.  Обоснование безопасности разрабатывается лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, как правило, это проектная организация - разработчик проектной документации или специализированная организация, осуществляющая деятельность в области промышленной безопасности при проектировании опасных производственных объектов.  Обоснование безопасности подлежит экспертизе промышленной безопасности и предъявляется в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта.  В обосновании безопасности могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.  Обоснование безопасности опасного производственного объекта это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.  Требования к разработке обоснования безопасности установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта", утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 №306.  В отношении объектов, которые эксплуатируются в соответствии с обоснованием безопасности Ростехнадзором проверяется соблюдение требований, установленных обоснованием безопасности, а не требования ФНП. |
| 18. | Кто имеет право проведения обучения персонала, эксплуатирующего краны, управляемые с пола? | Ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации подъемных сооружений (далее – ПС), не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС. |
| 19. | Хотелось бы услышать о причинах аварии на АО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» и ее последствиях. Каковы выводы комиссии по расследованию? Можно ли составить информационное письмо и разослать его по предприятиям ил опубликовать на официальном сайте? | Выводы о причинах аварии на ТСП ООО «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез» будут опубликованы на сайте Управления и указаны в информационных письмах, ежеквартально подготавливаемых Ростехнадзором, но не ранее окончания технического расследования причин аварии. В настоящее время расследование причин аварии продолжается. |

Также в ходе публичных обсуждений состоялось анкетирование участников. Ниже приведены результаты анкетирования.

Оценки участников публичных обсуждений по организации и проведению мероприятия:

Также в анкете участники обсуждений высказали свои замечания, предложения и пожелания в части проведения подобных встреч Ростехнадзора с подконтрольными объектами:

1. *Формат открытого диалога «вопрос-ответ» не подходит для таких мероприятий. Вопросы участников мероприятия должны рассматривать на этапе подготовки (через электронную почту) и при подведении итогов.*

В качестве разъяснения к данному замечанию обращаем внимание, что доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные   
в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, касающийся деятельности Управления. Кроме того, в официальном приглашении на данное мероприятие, направленном в адреса поднадзорных организаций и на официальном сайте Управления было предложено заблаговременно направить списки интересующих вопросов. Если у Вас есть вопросы, которые Вы хотите осудить в рамках публичных мероприятий просьба направлять предложения для обсуждения на адрес электронной почты [pressa@volok.gosndzor.ru](mailto:pressa@volok.gosndzor.ru) с пометкой «Публичные мероприятия».

1. *Не было правоприменительной практики в области электроэнергетики.*
2. *По организации следующего публичного мероприятия предусмотреть перерыв.*
3. *В основном семинар направлен как отчётное мероприятие. Хотелось бы глубже обсудить изменения, а не совершенствование (в противоречиях) законодательства.*
4. *Всю информацию предоставлять в виде презентаций.*
5. *Рассмотреть возможность проведения мероприятия не в середине рабочего дня, а во второй половине дня. Например, с 13.00 часов.*
6. *Проводить подобные мероприятия два раза в год.*
7. *Уделить больше внимания подъемным сооружениям.*
8. *В программе мероприятия указать контакты докладчиков для решения дальнейших вопросов по профилю.*
9. *Проведение мероприятий при изменении законодательства не реже 1 раза в год.*

Одним из наиболее интересных предложений, поступивших в ходе обсуждений стал вопрос о выдаче поднадзорным предприятиям «сертификатов доверия» в том числе по результатам риск-ориентированного подхода.

Все вышеперечисленные рекомендации и пожелания будут учтены при проведении следующих публичных мероприятий, которые состоятся в 2018 году.