

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору

ДОКЛАД

**по правоприменительной практике
Волжско-Окского управления Федеральной
службы по экологическому, технологическому и
атомному надзору в области промышленной
безопасности опасных производственных объектов
и государственного строительного надзора
за 12 месяцев 2016 года.**

2017

Общие положения.

Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, сокращенное наименование - Волжско-Окское управление Ростехнадзора (далее по тексту – Управление), является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Управлением в соответствии с «Положением о Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным Приказом Ростехнадзора от 28 июня 2016 г. №248 «Об утверждении Положения о Волжско-Окском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Управление осуществляет полномочия в области промышленной безопасности посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности. Осуществляет контроль и надзор, в том числе:

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (в соответствии с законодательством Российской Федерации), транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за организациями, осуществляющими эксплуатацию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов

магистрального трубопроводного транспорта по месту нахождения юридического лица на территории Нижегородской области и Республики Мордовия, в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода, в том числе расположенных на территории других субъектов Российской Федерации

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности.

Управление также осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов, осуществление федерального государственного строительного надзора в отношении которых отнесено к компетенции Ростехнадзора, за исключением объектов использования атомной энергии, в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов, хранения радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положениями паспорта проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований» приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Волжско-Окским управлением Ростехнадзора организовано проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора.

I. Правоприменительная практика при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Управления в области промышленной безопасности.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Опасными производственными объектами в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к названному Федеральному закону.

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Под федеральным государственным надзором в области промышленной безопасности понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения

проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных пунктами 4 - 10 статьи 16 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов. В случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением обоснования безопасности опасного производственного объекта, предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

За 2016 год по вопросам промышленной безопасности всего было проведено 1772 проверки, из них плановых проверок 122, внеплановых 1372.

Количество внеплановых проверок инициированных обращениями заявителя – 1042. Количество проверок проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора – 278. Выездных проверок -1200, документарных - 572. По результатам осуществления контрольно-надзорной деятельности общее число проверок по итогам проведения, которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях- 346.

Выявлено всего правонарушений – 2066. Из них при плановых проверках – 880, при внеплановых – 642, в режиме постоянного надзора – 544. Выявлено нарушений обязательных требований законодательства всего – 1899, невыполнение предписаний Ростехнадзора – 167.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания – 343.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 491. При плановых проверках – 127, при внеплановых проверках – 274, при проверках в режиме постоянного государственного надзора – 90.

Административное приостановление деятельности применялось 17 раз. Предупреждение – 78 раз.

Административных штрафов наложено – 396. Из них при плановых проверках – 117, при внеплановых проверках – 191, в режиме постоянного государственного надзора – 88.

К административной ответственности в виде наложения административных штрафов на общую сумму – 18907 тыс. руб. были привлечены:

- граждане - 1 штраф на 1000 руб.;
- должностные лица – 250 штрафов на общую сумму 4277,7 тыс. руб.;
- индивидуальные предприниматели – 1 штраф на 300 руб.;
- юридические лица – 144 штрафа на общую сумму 14628 тыс. руб.

Показатели правоприменительной практики по видам надзора в области промышленной безопасности в 2016 году представлены ниже.

1. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

В 2016 году проведено 29 обследований подконтрольных предприятий (8 плановых и 21 внеплановых проверок, в том числе 14 - в рамках постоянного контроля), при этом выявлено и предписано к устранению 6 нарушений правил и норм промышленной безопасности.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной объектов горнорудной и нерудной промышленности к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Объекты открытых горных работ, карьер не имеет автоматизированную систему управления горнотранспортного комплекса-самосвалы, экскаваторы с использованием высокоточной спутниковой сигнализации (п.п. 597, 777 ФНП «Правил безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2013 г. №599 (далее по разделу - ФНП), ст.24 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах " (далее - ФЗ N 2395-1).

2. Руководитель организации, не обеспечивает необходимые условия для эффективного функционирования ВГК, на опасном производственном объекте II класса опасности. На поверхностном пункте ВГК не обеспечивается возможность немедленного применения находящегося в помещении оснащения, при этом изолирующие дыхательные аппараты не размещены в окрашенных в красный цвет и опломбированных контейнерах с отличительным знаком ВГК, члены ВГК в качестве отличительного знака не носят каски с надписью "ВГК" (п. 10 ФНП; ст.24 ФЗ N 2395-1; п.п. 8,14,19 Приказа МЧС России от 29 ноября 2013 года N765«Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд»).

3. Для каждого производственного процесса не разработаны технологические регламенты на объектах ведения горных работ и переработки полезных ископаемых.(п. 25 ФНП; ст.24 ФЗ N 2395-1.)

4. В принципиальную однолинейную схему электроснабжения карьера не вносятся изменения с записью в специальном журнале. В принципиальной однолинейной схеме электроснабжения карьера не указаны рода тока, сечения проводов и кабелей, их длины, марки, напряжения и мощности каждой установки, всех мест заземления, расположения защитной и коммутационной аппаратуры, уставок тока максимальных реле и номинальных токов плавких вставок предохранителей, уставок тока и времени срабатывания защит от однофазных замыканий на землю, а также токов короткого замыкания в наиболее удаленной точке защищаемой линии (п. п.50,52 РД 06-572-03 «Инструкция по безопасной эксплуатации электроустановок в горнорудной промышленности», утвержденная Постановлением Госгортехнадзора России от 05 июня 2003 № 65; п. 997 ФНП).

2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа.

В 2016 году проведено 58 обследований состояния промышленной безопасности поднадзорных организаций, из них 2 плановых и 12 внеплановых проверок, 44 проверки в режиме постоянного надзора. В ходе проведенных обследований было выявлено и предписано к устранению 289 нарушений правил и норм, к административной ответственности привлечено 7 юридических и 47 должностных лица, общая сумма наложенных штрафов 2329 тысяч рублей.

Особенности осуществления постоянного надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

Волжско-Окское управление Ростехнадзора осуществляет постоянный государственный надзор за 39 объектами магистрального трубопроводного

транспорта первого класса опасности согласно плану проведения мероприятий по контролю в отношении конкретного объекта, который утвержден приказом руководителя управления. Объекты постоянного надзора находятся на территории 12 областей и 5 Республик Российской Федерации. Общая протяженность линейной части объектов 19,7 тыс. км.

Приказом руководителя управления назначено уполномоченное должностное лицо для осуществления постоянного государственного надзора за каждым объектом постоянного надзора.

Изменения в законодательстве РФ при осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

Приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495 утверждены Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов.

Отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации в соответствии с настоящими Требованиями.

Перечнем типовых наименований опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта с 1 января 2018 года предусматривается:

1. Участок магистрального трубопровода (газопровода, нефтепровода, нефтепродуктопровода, иных жидких и газообразных углеводородов, аммиакопровода.

В составе объекта, эксплуатируемого одним юридическим лицом (структурным подразделением) учитываются площадные и линейные сооружения, эксплуатируемые одним подразделением (филиалом) организации, на которых осуществляются технологические процессы, непосредственно связанные с транспортированием опасных веществ и включают:

- линейные части магистральных трубопроводов с отводами, ответвлениями, перемычками и лупингами, запорной арматурой, переходами через естественные и искусственные препятствия, узлами подключения насосных перекачивающих станций, компрессорных станций, газоизмерительных станций, газораспределительных станций, станций охлаждения газа, узлов редуцирования газа, узлами пуска и приема средств очистки и диагностики, узлы учета, конденсатосборники, устройства для ввода ингибиторов гидратообразования;

- установки электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, средства и сооружения удерживающие трубопроводы в проектном положении, линии и сооружения технологической связи, средства автоматизации телемеханики трубопроводов;

- емкости для хранения и разгазирования конденсата, земляные амбары для аварийного выпуска жидких углеводородов; головные, и промежуточные перекачивающие станции, станции снижения давления; компрессорные и газораспределительные станции; резервуарные парки, очистные сооружения и иные объекты и сооружения, предназначенные для обеспечения транспортировки опасных веществ;

- противоэрозионные и защитные сооружения трубопроводов;

- вдольтрассовые проезды и вертолетные площадки, расположенные вдоль трассы трубопровода, и подъезды к ним, опознавательные и сигнальные знаки местонахождения трубопроводов;

- объекты инженерно-технического обеспечения (например, теплообеспечивающие хозяйство, площадки погрузки разгрузки, очистные сооружения).

2. Участок распределительного трубопровода.

Учитываются распределительные трубопроводы (трубопроводы-отводы, ответвления от магистральных трубопроводов до входных задвижек газораспределительных станций или иных площадных объектов (например,

заводов, терминалов)), не вошедшие в состав опасных производственных объектов, предусмотренных указанным выше пунктом 1.

3. Газораспределительные станции;
4. Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция;
5. Перевалочная база (терминал, наливная станция, пункт налива)

на другие виды транспорта, и др.

С 25 марта 2017 г. внесены изменения в федеральный закон № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» автозаправочные станции, предназначенных для заправки транспортных средств природным газом относятся к IV классу опасности.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Графиком противоаварийных тренировок ЛЭС не запланированы противопожарные тренировки на каждый квартал года.

2. Акт проведения противоаварийной тренировки не соответствует установленной форме (ЛЭС).

3. Форма журнала учета проведения противоаварийных тренировок ЛЭС не соответствует «Положению об организации и проведении противоаварийных тренировок на опасных производственных объектах» поднадзорной организации

4. В журнале патрулирования линейной части нефтепровода отсутствует запись о проведенном осмотре (установленная периодичность осмотров 1 раз в неделю).

5. Фактическая периодичность проведения воздушного патрулирования МН не соответствует технологическому регламенту (в регламенте установленная периодичность не реже 2 раз в неделю, т.е. 8 раз в месяц, а фактически проводилась 4 раза в месяц).

3. Объекты газораспределения и газопотребления.

За 12 месяцев 2016 года было проведено 368 проверок (мероприятий по контролю) и выявлено 319 нарушений нормативных документов в области промышленной безопасности. Назначено 80 административных наказаний в виде: предупреждения – 14, административное приостановление деятельности – 1, административных штрафов - 65, на общую сумму 3 198 тыс. руб.

В рамках контроля по соблюдению требований Технических регламентов проведено 290 обследований и выявлено 724 нарушения требований Технических регламентов. Назначено 3 административных наказаний в виде: административных штрафов - 3 на общую сумму 45,0 тыс. руб.

Особенности при реализации требований технического регламента «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления» к их приемке в эксплуатацию после строительства или реконструкции.

Приемка сети газопотребления после строительства либо реконструкции осуществляется по завершении строительных и монтажных работ, а также пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования.

Приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором

При приемке сетей газораспределения и газопотребления, осуществляемой приемочной комиссией, строительная организация предоставляет следующие документы и материалы:

- а) проектная документация (исполнительная документация);
- б) положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию;
- в) журналы:

- надзора за строительством со стороны организации, разработавшей проектную документацию (при наличии договора на его проведение);
- технического надзора со стороны эксплуатационной организации;
- контроля производства строительных работ;
- г) протоколы:
 - проведения испытаний на герметичность сетей газораспределения и газопотребления;
 - проверки сварных соединений и защитных покрытий;
- д) строительные паспорта газопроводов, газоиспользующего оборудования и технологических устройств;
- е) документы, подтверждающие соответствие используемых технических устройств, труб, фасонных частей, сварочных и изоляционных материалов;
- ж) технико-эксплуатационная документация изготовителей технических и технологических устройств (паспорта, инструкции по эксплуатации и монтажу);
- з) акты о:
 - разбивке и передаче трассы;
 - приемке скрытых работ;
 - приемке специальных работ;
 - приемке внутренней полости газопровода;
 - приемке изоляционного покрытия;
 - приемке установок электрохимической защиты;
 - проверке состояния промышленных дымоотводящих и вентиляционных систем;
 - о результатах пусконаладочных работ и комплексном опробовании газоиспользующего оборудования;
- и) копия приказа о назначении лица, ответственного за безопасность эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления;

к) положение о газовой службе или договор с организацией, имеющей опыт проведения работ по техническому обслуживанию и ремонту сети газораспределения и сети газопотребления;

л) план локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности объектов газораспределения и газопотребления к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Не осуществляется производственный контроль юридическим лицом в соответствии с утвержденным «Положением об осуществление производственного контроля».

2. Не согласован план локализации и ликвидации последствий с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями .

3. Не проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств по истечению срока службы.

4. Не заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте

5. Не обеспечено проведения подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала.

4. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

За 2016 год проведено 14 проверок, из них -6 плановых, 8 внеплановых, в том числе 5 по проверке ранее выданных предписаний. Выявлено 31 нарушение требований промышленной безопасности. Наложено 5 административных наказаний в виде административного штрафа: 5 - на

должностных лиц на общую сумму 100 тыс. руб., 1 – на юридическое лицо на 250 тыс.руб.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности объектов металлургической и коксохимической промышленности к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

Нарушение требований, установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 (далее по разделу – ФНП), а именно:

1) пунктом 25 ФНП - имеются факты загрузки влажных шихтовых материалов в печь, содержащую расплавленный металл;

2) пунктом 33 ФНП - не назначен приказом по предприятию ответственный специалист службы контроля металлолома на взрывобезопасность;

3) пунктом 67 ФНП - на рабочих местах технологического персонала, для контроля за безопасным состоянием оборудования, отсутствуют графики проведения профилактических работ (текущих ремонтов) с отметками о выполнении каждого вида работ;

4) пунктом 79 ФНП - в местах повышенной опасности и расположения технических устройств сталеплавильного производства не вывешены сигналы безопасности;

5) пунктом 127 ФНП в перечень зданий и сооружений ЭСПП, подлежащих контролю безопасности, не включена рабочая площадка, как отдельно построенное сооружение;

6) пунктом 102 ФНП - въездные ворота с северной стороны ЭСПП не оборудованы световой сигнализацией для разрешения или запрещения въезда

(выезда) транспортных средств, а также звуковой сигнализацией для оповещения производственного персонала;

7) пунктом 256 ФНП - не установлена периодичность проверки работоспособности блокировок безопасности, систем сигнализации, противопожарной защиты технических устройств и порядок оформления результатов проверки;

8) пунктом 321 ФНП - технологическим персоналом не ведутся эксплуатационные журналы, содержащие записи о работах по технологическому обслуживанию оборудования и устранению имеющихся отклонений от нормальной его эксплуатации;

9) пунктом 259 ФНП - на участке ЭСПП допускается работа оборудования без установленных контрольно-измерительных приборов, которые находятся на поверке (манометры показывающие давление воды, подаваемые для охлаждения печи) или с отсутствием на них клейма поверки (термометры показывающие температуру воды);

10) пунктом 26 ФНП - не обозначена опасная зона сливания шлака из печи со стороны въезда фронтальных погрузчиков;

11) пунктом 838 ФНП - допускается складирование валков на деревянные брусья. В схемах складирования валков не указаны размеры безопасных проходов;

12) пунктом 19 ФНП - При проведении проверки на пульте управления вакууматором при отсутствии оператора ключ-бирки находились в замках-выключателях. При этом пульт управления не был закрыт на замок, что является нарушением ключ-бирочной системы;

13) пунктом 19 ФНП - Не выполнены требования производственных инструкций при выполнении ремонтных работ по футеровке сталеразливочных ковшей;

14) пунктом 709 ФНП - допускается некачественная набивка огнеупорной магнезиальной массы при установке фурменных блоков в

футеровку ковша, что является нарушением инструкции по применению набивной массы;

15) пунктом 6 ФНП - при выполнении ремонтных работ по футеровке разливочных ковшей предприятием не предусмотрен и не осуществляется контроль качества выполняемых работ силами подрядных организаций;

16) пунктом 17 ФНП - все мастера плавильного участка цеха не имеют высшего профильного образования;

17) пунктом 8 ФНП - не разработан должным образом план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

18) пунктом 218 ФНП - в эксплуатации находятся шлаковни, перемещаемые грузоподъемными кранами, со сплошными раскрывшимися трещинами на бортах.

5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

За 2016 год при проведении 85 проверок выявлено 296 нарушений требований промышленной безопасности, в том числе на объектах: нефтехимических – 121, нефтегазоперерабатывающих – 147 и объектах нефтепродуктообеспечения – 25.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 56, в том числе: административных штрафов на должностных лиц – 42 на сумму 850 тыс. рублей и на юридические лица - 8 на сумму 2882 тыс. рублей. Приняты меры административного наказания правонарушителей по статьям: 9.1 ч.1, ч.3; 19.5, 19.7.

Новые нормативные документы в области промышленной безопасности.

1. Вступают в силу с 03 июня 2017 года Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила промышленной

безопасности складов нефти и нефтепродуктов", утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 ноября 2016 г. N 461 и зарегистрированы в Минюсте России 30 ноября 2016 г. №44503.

Правила распространяются на опасные производственные объекты складов нефти и нефтепродуктов.

Опасные производственные объекты складов нефти и нефтепродуктов включают в себя комплекс зданий, резервуаров и других сооружений, предназначенных для приема, хранения и выдачи нефти и нефтепродуктов. К опасным производственным объектам складов нефти и нефтепродуктов относятся нефтебазы, резервуарные парки и наливные станции магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, товарно-сырьевые парки центральных пунктов сбора нефтяных месторождений, нефтеперерабатывающих производств, а также склады нефтепродуктов, входящие в состав промышленных предприятий и организаций.

Правила не распространяются на опасные производственные объекты хранения нефтепродуктов, имеющих упругость паров выше 93,3 кПа (сжиженные углеводородные газы, сжиженный природный газ, широкая фракция легких углеводородов).

2. Вступают в силу с 16 июня 2017 года Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах".

ФНП устанавливают основные требования к проведению неразрушающего контроля (далее по разделу - НК) технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и (или) эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее - ОПО), при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, предусматривающей проведение НК.

Требования ФНП предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих НК технических

устройств, зданий и сооружений, применяемых и (или) эксплуатируемых на ОПО, в том числе их конструкций, элементов сборочных единиц, деталей, наружных и внутренних покрытий, полуфабрикатов, заготовок и материалов (далее - объекты контроля).

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

- не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, а также проведение диагностики, испытаний, освидетельствований технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности;

- не обеспечено соблюдение требований нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действия в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

- не обеспечено проведение подготовки и аттестация работников в области промышленной безопасности.

6. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии.

За 2016 год при проведении 231 проверки (из них 111, проведенных в режиме постоянного надзора, 21 проверка соискателя лицензии

(лицензиата)): выявлено 426 нарушений, причем 41% – по промышленной безопасности объектов, 4% - по организации производственного контроля, 33% – по ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, 19% – по ведению видов работ повышенной опасности, 3% – по подготовке и аттестации персонал.

В 2016 году вынесено 9 предупреждений, наложено 64 штрафа в том числе на должностных – 25 на общую сумму 790 тыс. руб. На юридических лиц наложено 29 штрафов - на общую сумму 5076 тыс. руб., административное приостановление деятельности 2 объектов.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на взрывоопасных и химически опасных производствах и объектах спецхимии к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Нарушены требования пунктов 2, 5 статьи 2, пункт 1 статьи 9, пункты 2, 3 примечания к таблице 2 Приложения 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

- Не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных предприятием при регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, а именно, в сведениях, характеризующих опасный производственный объект «Цех 000»:

а) отсутствует информация об получаемых, обращающихся и используемых опасных веществах и их количестве;

б) занижено общее количество обращающихся опасных веществ.

2. Нарушены требования пунктов «а», «е» пункта 10 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.08.2013г. № 730:

- В Плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО предприятия не предусмотрены:

а) возможные сценарии возникновения и развитие аварий:

- на складах ЛВЖ и кислот;

б) в схеме оповещения при возникновении аварийной ситуации отсутствует Ростехнадзор и ГСС.

3. Нарушены требования пунктов 1, 6, 12, 14, 18, 25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 631:

- Технологический регламент № 000-0000ТР, утвержденный генеральным директором, не соответствует требованиям, а именно:

а) не определен вид технологического регламента;

б) состав технологического регламента не соответствует разделу III ФНП;

в) в технологическом регламенте отсутствуют: год ввода в эксплуатацию, организации, выполнявшие проектную документацию, организация, выполнявшая функции генерального проектировщика, организация-разработчик технологической части проектной документации, организация-разработчик технологического процесса, сведения о реконструкциях;

г) не указаны способы и средства, исключающие выход параметров за установленные пределы;

д) не установлены периодичность и методы контроля состояния средств противоаварийной защиты, систем подачи инертных и ингибирующих веществ;

е) не указаны границы критических значений параметров технологических процессов.

4. Нарушены требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных

производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559, установленные:

- пунктом 101 - Не обеспечено безопасное ведение технологических процессов в здании 000, а именно отсутствуют средства автоматического непрерывного газового контроля и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин и с выдачей сигналов в систему ПАЗ в рабочей зоне ХХХХ емкостей поз. №№ 00,000, 00;

- пунктом 147 - Не обеспечена безопасность хранения ХХХ ХХХ в емкостях поз.000/1,2 здания 000, а именно, отсутствует сигнализация предельных значений уровня и средства автоматического отключения подачи ХХХХ ХХХХ в емкости или других устройств, исключающих возможность перелива.

5. Нарушены требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, установленные:

- пунктом 6.1.6 - Не обеспечена безопасная эксплуатация средств противоаварийной защиты в зданиях 00, 00, 00 опасного производственного объекта, а именно, не обозначены по месту их установки и не указаны в технологических регламентах на производство продукции средства автоматики, используемые по Плану мероприятий по локализации и ликвидации аварий;

- пунктом 6.1.7 - Не обеспечена безопасная эксплуатация систем контроля, управления и ПАЗ, а именно, системы контроля, управления и ПАЗ на пульте управления здания 00/00 не имеют маркировки с нанесением соответствующих надписей, четко отражающих их функциональное назначение, величины уставок защиты и регламентированные значения контролируемых параметров; отсутствуют обозначения на запорной и

регулирующей арматуре согласно позициям технологической схемы в зданиях 00/00,00/00.

- пунктом 6.4.1 - Не обеспечено выполнение требований к автоматическим средствам газового анализа в здании 000, а именно, не предусмотрены приборы с автоматической записью, регистрирующие все случаи загазованности от срабатывания установленных средств автоматического газового анализа с сигнализацией.

- пунктами 6.1.4, 7.1, 8.8, 8.10, 8.12 - Не обеспечено контроль за состоянием оборудования, выполненного во взрывозащищенном исполнении и состоянием взрывобезопасности помещений, нарушена взрывозащита светильника в отделении № 00 здания 00/00 (отсутствует плафон); отсутствуют элементы взрывозащиты светильников в отделении 000 здания 00/0 (хранение ЛВЖ), класс взрывоопасных зон В-1а; после демонтажа насосов жилы электрических кабелей во взрывоопасных зонах отделения 000 (насосная уксусной кислоты) здания 00/00 не заведены во вводные устройства электрических аппаратов или соединительных муфт, имеющих взрывозащищенное исполнение.

7. Транспортирование опасных веществ

За отчетный период было проведено 69 проверок подконтрольных предприятий, в том числе 5 проверок выполнения лицензионных требований лицензиатами при переоформлении лицензий, 2 проверки возможности выполнения лицензионных требований соискателем лицензии.

За несоблюдение требований промышленной безопасности привлечены к административной ответственности 21 должностное лицо на общую сумму – 126 тыс. руб. и 5 юридических лиц на общую сумму 304 тыс. руб.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах транспортирование опасных

веществ к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся

- не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за процессами при транспортировании опасных веществ в соответствии с установленными требованиями;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, а также проведение диагностики, испытаний, освидетельствований технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности;

- не обеспечено соблюдение требований нормативных правовых актов и нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действия в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

- не обеспечено проведение подготовки и аттестация работников в области промышленной безопасности.

8. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

За 12 месяцев 2016 года была проведена 21 проверка поднадзорных организаций, из них: 6 плановые и 15 внеплановых, в том числе 14 проверок выполнения ранее выданных предписаний.

По результатам проверок выявлено 87 нарушений. К административной ответственности привлечены 12 должностных лиц с наложением штрафов на общую сумму 320 тыс. руб. и 5 юридических лиц с наложением штрафов на общую сумму 700 тыс.руб. Наказание в виде административного приостановления деятельности применялось один раз.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах

хранения и переработки растительного сырья к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Нарушены требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья" утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому и атомному надзору от 21 ноября 2013 №560, рег. в Минюсте России 16 декабря 2013 № 30606, установленные:

- пунктом 6 – Отсутствует (не восстановлена) утраченная проектная документация (документация) на объект;

- пунктами 8, 9, 10 - Не обеспечена безопасность производственных процессов (описание технологического процесса производства, контроль и управление технологическим процессом) на объекте, не разработан технологический регламент при осуществлении технологического процесса на объекте;

- пунктом 10 - В представленной технологической (графической) схеме производства не отражены: - аспирационное оборудование, с указанием моделей и их основных характеристик; движение сырья, готовой продукции; средства взрывопредупреждения, взрывозащиты и другие технические средства, обеспечивающие блокировку, контроль и противоаварийную защиту;

- пунктом 16 - Отсутствует внутренний распорядительный документ по организации работ по поддержанию надежного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта оборудования, средств ДАУ, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения, а также зданий и сооружений; распределение обязанностей и границ ответственности между техническими службами (технологической, механической, энергетической, контрольно-измерительных приборов и

автоматики, производственно-технической) за обеспечение требований промышленной безопасности, а также перечень и объем эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, устанавливающий безопасное проведение работ на объекте;

- пунктами 17, 51 - Не обеспечена взрывопредупреждение при эксплуатации оборудования и осуществлении (ведении) технологических процессов, датчик обрыва цепи цепного конвейера неисправен, отключен;

- пунктом 31 - Не исключены условия образования взрывоопасной среды в производственных помещениях, не проведена оценка пылевого режима производственного помещения; отсутствует график уборки пыли в производственном помещении; отсутствует контроль за отложениями пыли (обеспечение пылевого режима).

- пунктами 38, 463 - Не установлен порядок испытания, контроля за эффективностью и надежностью технических средств блокировки, контроля и противоаварийной защиты объекта при их эксплуатации, определяемой технической документацией: не проведена проверка приборов контроля скорости;

- пунктом 58 - Не установлена эффективная магнитная защита на приеме сырья (зерна) с автомобильного транспорта;

- пунктом 84 - Не предусмотрены тамбур-шлюзы в местах проемов в противопожарных стенах и перегородках, отделяющих помещения категории Б друг от друга и от помещений других категорий, коридоров и лестничных клеток;

- пунктами 147, 150, 158 - Не обеспечивается электростатическая искробезопасность за счет условий, исключающих возникновение разрядов статического электричества, способных стать источником зажигания пылевоздушных смесей: не имеют перемычек из проволоки или троса вставки из брезента, установленные на аспирационных воздуховодах №00,00.

9. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

За 12 месяцев 2016 года при проведении 25 проверок (из них 12 проведенных в режиме постоянного надзора), выявлено 34 нарушения, причем 26% - по организации производственного контроля, 50% – по ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, 12% – по ведению ремонтных и опасных видов работ, 12% – по подготовке и аттестации персонала. Наложено 5 штрафов на должностных лиц на общую сумму 100 тыс. руб. и 2 штрафа на юридических лиц на общую сумму 500 тыс. руб.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на предприятиях оборонно-промышленного комплекса к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Нарушение требований пунктов 2.3, 2.3.1.1, 2.3.1.3 «Правил устройства и безопасной эксплуатации производств утилизации обычных боеприпасов»:

- Не обеспечена безопасность проведения работ повышенной опасности на ОПО организации, а именно, отсутствуют документы на проводимый технологический процесс сжигания капсульных втулок в металлических коробах. В приказе «Об организации работ повышенной опасности на 2016 год» и нарядах- допусках не определены обязанности руководителя работ и исполнителя работ.

2. Нарушение требований п/п «а», «е» пункта 10 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.08.2013г. № 730:

- Не обеспечена готовность предприятия к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а именно: - в Плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах предприятия не предусмотрены возможные

сценарии возникновения и развитие аварий на опасном производственном объекте;

- Схема оповещения должностных лиц устарела (приведены данные уволенных должностных лиц, новые не внесены).

3. Нарушение требований пунктов 10 (а,г), 12 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2011 № 37:

- не прошли аттестацию в области промышленной первый заместитель генерального директора, инженер – технолог ПТО, мастера участка, инспектор по охране труда и промышленной безопасности.

4. Нарушение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, установленных:

- пунктами 3.16, 4.7.15 - Не обеспечена взрывобезопасность операции слива ацетона в цехе № 00, а именно, слив ацетона из автоцистерны в хранилища поз. 00, 2/1,2 здания 000 осуществляется не герметичным (открытым) способом, не исключающем создание опасных концентраций взрывоопасной смеси в окружающей среде;

- пунктом 4.7.14 - Не обеспечена безопасность операции слива ацетона в цехе № 00: в инструкции старшего аппаратчика здания 000 не определены меры безопасности при выполнении операции слива ацетона из передвижной емкости в хранилища поз. 00, 2/1,2 здания 000;

- пунктом 5.1.2 – Не обеспечено выполнение требований безопасности к аппаратному обеспечению технологических процессов производства ХХХХ в цехе №00, а именно, отсутствуют паспорта на технологические

трубопроводы ацетона, отсутствуют данные о назначенном сроке их эксплуатации;

- пунктом 6.4.1 - Не обеспечена безопасность ведения технологических процессов производства XXXX в цехе № 00: отсутствуют средства автоматического газового анализа по нижнему концентрационному пределу распространению пламени в рабочей зоне открытых наружных установок – места слива и хранения ацетона зданий 000 и 000;

- пунктом 11.7 - Не обеспечена организация безопасного проведения газоопасных работ в цехе №00.

5. Нарушены требования пункта 33 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.12.2014 № 615:

- Не обеспечена безопасность ведения процесса нитрования в здании 000, а именно: отсутствует блокировка , обеспечивающая прекращение подачи нитрующего и нитруемого агентов при отсутствии необходимого давления воздуха на приборы и средства автоматики.

10. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С.

За период 2016 года было проведено 741 проверка, из них плановых – 31, внеплановых – 710, из них инициированных заявлением организаций 641. Выявлено и предписано к устранению 210 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности, по результатам 68 проверок возбуждались дела об административных правонарушениях, в 5 случаях в 2016 году применялся запрет эксплуатации, наложено 52 административных штрафа на общую сумму 1505 тыс. руб. из них на юридических лиц 25 штрафов на общую сумму 954 тыс. руб., вынесено 16 предупреждений.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Нарушение требований пунктов 345, 218е, 302 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116:

- не обеспечена промышленная безопасность, предупреждение аварий, инцидентов и производственного травматизма на объектах при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением 0, 07 МПа;

- отсутствует ремонтный журнал, в который за подписью лица, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию трубопроводов, должны вносить сведения о выполненных ремонтных работах, не вызывающих необходимости внеочередного технического освидетельствования;

- инструкция №000 не содержит требований безопасности, указанных в ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116.

2. Нарушение требований, установленных пунктом 410 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным

давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116 (далее по разделу - ФНП).

Здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов с использованием оборудования под давлением, подлежат экспертизе промышленной безопасности:

а) в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;

б) в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

в) после аварии на ОПО, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;

г) по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы;

д) при возникновении сверхнормативных деформаций здания или сооружения.

Указанные требования вступили в силу в конце 2014 года и до настоящего времени почти на каждом ОПО, где используется оборудование под давлением, выявляется указанное нарушение.

3. Нарушение требований, установленных пунктом 218 ФНП, который обязывает организации, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию оборудования под давлением, обеспечить содержание оборудования под давлением в исправном состоянии и безопасные условия его эксплуатации.

В этих целях необходимо, в частности:

утвердить перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и настоящими ФНП;

разработать и утвердить инструкции для ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением и ответственного за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию;

назначить необходимое количество лиц обслуживающего оборудование персонала (рабочих) не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе;

4. Нарушение требований, установленных пунктом 227 ФНП - профессиональное обучение и итоговую аттестацию рабочих с присвоением квалификации должны проводить в образовательных организациях, а также на курсах, специально создаваемых эксплуатирующими организациями в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования. Порядок проверки знаний по безопасным методам выполнения работ и допуска к самостоятельной работе определяется распорядительными документами эксплуатирующей организации.

Требование по персоналу является новацией в нормативных документах Ростехнадзора и до настоящего времени эксплуатирующие организации не в полной мере осознали его значимость.

6. Нарушение требований, установленных пунктом 417 ФНП, который устанавливает что, по результатам технического диагностирования и определения остаточного ресурса (срока службы) оборудования, выполненных в рамках экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном нормативными правовыми актами, оформляется заключение экспертизы промышленной безопасности, содержащее выводы о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности и возможности продления срока безопасной эксплуатации, устанавливающие, в частности, условия дальнейшей безопасной эксплуатации оборудования, в том числе разрешенные параметры и режимы

работы, а также объем, методы, периодичность проведения технического освидетельствования и поэлементного технического диагностирования, в период эксплуатации оборудования под давлением в пределах установленного по результатам экспертизы промышленной безопасности срока безопасной эксплуатации оборудования.

11. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.

В результате осуществления государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений на опасных производственных объектах в целом по Управлению проведено 134 проверки на 104 предприятиях. При проверках выявлено 206 нарушений требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения и не предоставление сведений о производственном контроле инспекторским составом наложены 93 административных наказания. Назначено предупреждений – 32, административных штрафов – 55 (из них на юридических лиц – 34), наложено штрафов на общую сумму 754 тыс. руб. Назначены административные приостановления деятельности на 6 объектах.

В результате осуществления государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов при эксплуатации подъемных сооружений в целом по Управлению проведено 462 проверки на 307 подконтрольных предприятиях. При проверках выявлено 1337 нарушений требований технических регламентов. За не выполнение ранее выданного предписания, отсутствие полиса страхования опасного объекта направлены в суды материалы на должностных и юридических лиц для привлечения к административной ответственности в виде штрафа. Наложено 16 штрафов на общую сумму 334 тыс. руб.

В рамках осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах,

на которых используются, стационарно установленные грузоподъемные сооружения к наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности относятся:

1. Нарушение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 года № 533, установленных

- пунктом 101 - При выполнении строительно-монтажных работ с применением подъемных сооружений (ПС) отсутствует проект производства работ (ППР), разработанный эксплуатирующей или специализированной организацией;

- пунктом 102 - Погрузо-разгрузочные работы и складирование грузов с применением ПС на открытых площадках выполняется без разработки технологических карт;

- пунктом 222 - В метах производства работ имеются в наличии съемные грузозахватные приспособления не пригодные к использованию в работе;

- пунктом 23 (ж) - Не утвержден распорядительным актом эксплуатирующей организации поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов (не назначены специалисты: ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии, ответственные за безопасное производство работ с применением ПС; Не назначены распорядительным актом по эксплуатирующей организации стропальщики для обслуживания ПС;

- пунктом 124 - На предприятии не установлен порядок опломбирования и запираения на замок защитных панелей грузоподъемных кранов;

- пунктом 25 - На предприятии при эксплуатации кранов мостового типа оснащенных радиоэлектронными средствами дистанционного управления не определены ответственные за выдачу ключ-бирок пультов дистанционного управления, не определены места хранения ключ-бирок пультов дистанционного управления;

- пунктом 23 - На грузоподъемном кране учётный № 0000 ремонтными службами предприятия не производится своевременное устранение замечаний машиниста крана с отметкой в вахтенном журнале крановщика.

I. Правоприменительная практика при осуществлении контрольно-надзорной деятельности Государственного строительного надзора

Государственный строительный надзор в России создан в 2006 году, когда Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 №54 было утверждено Положение об осуществлении государственного строительного надзора. Особенности проведения государственного строительного надзора приведены в данном Положении, а также в ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2009 №190-ФЗ), в частности:

1). Проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;

2). Проверки проводятся по программе проверок, разрабатываемой органом ГСН для каждого объекта; на основании поступивших извещений о начале строительства, об устранении нарушений, об окончании строительства; на основании поступивших заявлений и обращений в порядке, установленном законодательством; а также на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора, изданного по поручению Президента Российской Федерации.

Порядок проведения проверок, а также иных действий, связанных с осуществлением государственного строительного надзора, приведены в Административном регламенте по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденный Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2013 года № 38.

Государственный строительный надзор осуществляется:

а) при строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) при реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком (далее - подрядчик), нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

Предметом государственного строительного надзора является проверка:

а) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) наличия разрешения на строительство;

в) выполнения требований частей 2 и 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В случае отсутствия технических регламентов предметом государственного строительного надзора является проверка соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ строительным нормам и правилам, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и требованиям к сохранению объектов культурного наследия, нормам и правилам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, требованиям промышленной безопасности, требованиям надежности и безопасности в электроэнергетике, нормам и правилам безопасности гидротехнических сооружений, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям других нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок.

Проверке соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства и результатов таких работ требованиям технических регламентов, нормам и правилам, а также требованиям иных нормативных правовых актов и проектной документации подлежит соблюдение:

а) при строительстве - требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования;

б) при реконструкции - требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции в случае изменения параметров объекта капитального строительства, его частей, а также замены и (или) восстановления несущих строительных конструкций объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов), а также требований к выполнению работ по изменению параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

В отчетном периоде проведено 216 проверок, из них 120 в соответствии с программами проведения проверок, 96 внеплановых по различным основаниям.

Наиболее сложными в техническом плане, значимыми в социально-экономическом плане, а также в плане величины сметной стоимости строительства являются:

- строительство мостового перехода через р. Волга на автомобильной дороге Н. Новгород-Шахунья-Киров (13 млрд. руб.);
- машиностроительный завод им. 70 лет Победы г. Н. Новгород (40 млрд. руб.);
- строительство автомобильной дороги М-7 на участке южного обхода Нижнего Новгорода (8 млрд. руб.);
- реконструкция объектов магистрального трубопроводного транспорта;
- строительство объектов, связанных с проведением Чемпионата Мира по футболу 2018: футбольных стадионов на 45000 мест в г. Нижний Новгород (17 млрд. руб.) и г. Саранск (17 млрд. руб.), строительство пассажирского терминала в аэропорту г. Саранск (1 млрд. руб.), строительство метрополитена от ст. Московская до ст. Стрелка (10 млрд. руб.), реконструкция взлетно-посадочных полос в г.Н.Новгород (5,5 млрд. руб.), г. Саранск (2 млрд. руб.).

По результатам проверок выявлено 1 219 нарушений обязательных требований законодательства. По характеру выявленных нарушений наиболее распространенными являются следующие:

- нарушение порядка осуществления строительного контроля;
- отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документации;
- применение строительных материалов с характеристиками, отличными от установленных в проектной документации;
- нарушения порядка ведения исполнительной документации (нарушения сроков составления, полноты сведений и т.д.);
- нарушения застройщиком сроков извещения о начале строительства объекта;

□ невыполнение в установленный срок законного выданного предписания.

Имеют место случаи, когда проектная документация с измененными характеристиками, влияющими на надежность и безопасность, несвоевременно направляется на повторную экспертизу; когда технический заказчик и застройщик не доводят до лиц, осуществляющих строительство информацию о планируемых проверках.

По итогам проверок в 2016 году вынесено 98 постановлений об административных наказаниях, на общую сумму – 6 704,7 тыс. руб., в отчетном периоде взыскано – 4 742,7 тыс.руб.

В 2016 году Волжско-Окским управлением Ростехнадзора проведено 11 плановых проверок саморегулируемых организаций, 11 – проверок выполнения ранее выданных предписаний. По итогам проверок выявлено 71 нарушение. Две саморегулируемые организации были привлечены к административной ответственности за нарушения требований к раскрытию информации на официальном сайте саморегулируемой организации, в отношении 2-х саморегулируемых организаций материалы по административным делам, возбужденным за невыполнение предписаний, переданы на рассмотрение в суд.

Изменения в законодательстве о Градостроительной деятельности.

1). В статью 48.1 (особо опасные, технически сложные и уникальные объекты) внесено дополнение – «подвесные канатные дороги».

2). В часть 3.5 статьи 49 внесены изменения, касающиеся порядка внесения изменений в проектную документацию после прохождения Главгосэкспертизы. Теперь подтверждением того, что изменения, внесенные в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, является заключение органа исполнительной власти или организации,

проводивших экспертизу проектной документации, в которую внесены изменения.

3). Изменения, вносимые в Градостроительный кодекс Федеральным законом от 03.07.2016 №372 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в области саморегулирования:

- введение регионального принципа для строительных организаций;
- разделение компенсационного фонда саморегулируемых организаций на фонд возмещения вреда, фонд обеспечения договорных обязательств;
- отмена свидетельств о допуске, введение членства в саморегулируемой организации и др.

Требования предъявляемые к членству в саморегулируемых организациях (СРО) с 01 июля 2017 года.

1). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, о выполнении строительного проектирования, строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, строительного проектирования, строительства соответственно.

Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, о выполнении строительного проектирования, строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

2). Не требуется членство в саморегулируемых организациях также лицам, приведенным в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса, а также при выполнении строительных работ по договору на сумму менее 3-х миллионов рублей.

3). Среди требований к членству также вводятся требования к наличию не менее чем 2-х специалистов по месту основной работы по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов.

4). Минимальные требования к специалистам:

-наличие высшего образования по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства;

- наличие стажа работы соответственно в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года;

- наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет;

- повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет;

- наличие разрешения на работу (для иностранных граждан).

5). Усиление контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов:

-применение риск-ориентированного подхода при проверках членов, выполняющих работы на особо опасных, технически сложных, уникальных объектах;

- контроль за исполнением членами саморегулируемой организации обязательств по договорам подряда на выполнение работ, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, не реже чем один раз в год;

- за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций в соответствии с ежегодным планом проведения проверок.
