**Итоги проведения публичного мероприятия правоприменительной практики Волжско-Окского управления Ростехнадзора**

**28 февраля 2018 года**

В рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 28 февраля 2018 года в Нижнем Новгороде состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам, относящимся к деятельности Службы.

В публичных обсуждениях приняли участие порядка двухсот человек, среди которых представители правительства Нижегородской области, сотрудники контролирующих и надзорных органов, работники предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты энергетического комплекса, а также инспекторский состав Управления.

Кроме того, в мероприятии приняли участие: заместитель генерального директора Торгово-промышленной палаты Нижегородской области   
А.И. Цапин, Уполномоченный по защите прав предпринимателей   
в Нижегородской области - председатель Нижегородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» П.М. Солодкий.

В процессе обсуждений были рассмотрены результаты правоприменительной практики Волжско-Окского управления и руководства по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора. Кроме того, были даны разъяснения неоднозначных или  
не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

Доклады были презентованы начальниками структурных подразделений по видам надзора. Отдельным докладом были даны разъяснения о предоставлении государственных услуг Управлением. Также руководителем Управления была презентована Программа профилактики нарушений обязательных требований Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2018 – 2020 годы.

Доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные   
в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, либо озвучить его непосредственно в ходе публичных обсуждений.

**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 28 февраля 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1. | Где получить конкретные разъяснения требований законодательства в области обеспечения промышленной и энергетической безопасности? | Публичные обсуждения правоприменительной практики подразумевают в том числе и разъяснение неясных поднадзорным предприятиям нормативно-правовых актов. Вы можете направлять свои вопросы в адрес Управления и они будут рассмотрены в ходе следующего публичного мероприятия, либо, по вашему желанию, Вам будет направлен официальный ответ. Свои вопросы Вы можете направить на электронный адрес [pressa@volok.gosnadzor.ru](mailto:pressa@volok.gosnadzor.ru) с пометкой «Публичные мероприятия» или через раздел «Общественная приемная» официального сайта Управления. |
| 2. | Может ли предприниматель влиять на изменение группы риска (провести самостоятельно экспертизу)? Как определяется группа риска в отсутствии заключения экспертизы? | Категория риска определяется в соответствии с «Методикой расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности», утвержденной приказом Службы от 21.12.2016 № 549 специалистами Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.Группой компаний «Промышленная безопасность» разработан и размещен на сайте <https://www.safety.ru/danger-analyse/#/> калькулятор интегрального показателя промышленной безопасности. Калькулятор реализует алгоритмы Методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности, которая разработана в рамках Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Методика базируется на положениях Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», развивающих эти положения нормативных правовых документах Ростехнадзора в области промышленной безопасности, регистрации опасных производственных объектов (ОПО), организации и осуществления производственного контроля и др.; современных статистических данных, характеризующих различные субъекты Российской Федерации; экспертных оценках и фактических данных о состоянии промышленной безопасности конкретного ОПО (статистика по аварийности и травматизму; сведения, полученные в результате контрольно-надзорной деятельности, оказания государственных услуг, осуществления производственного контроля; данных, содержащихся в реестре заключений экспертиз). Методика может использоваться специалистами, обладающими достаточными сведениями об оцениваемом объекте, для экспресс-оценки уровня безопасности ОПО и выявления факторов, способствующих повышению категории риска (пятая категория – низкий риск). |
| 3. | До 1 июля 2013 г. соискателям выдавались отдельные лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов и эксплуатацию химически опасных производственных объектов. Такие лицензии продолжают действовать после указанной даты и не требуют переоформления. Они предоставляют лицензиатам право осуществлять эксплуатацию Объектов в соответствии с приведенным в них перечнем работ (п.5 ст.10 Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ).  Вопрос: на основании какой нормы права лицензии старого образца необходимо переоформлять? Пришлите пожалуйста ссылку на данную норму, которой устанавливается наша обязанность переоформлять лицензию со старого образца на новый. | Если у Вашей организации есть лицензия ЭХ, ЭВ, ВП – она подлежит переоформлению.  Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» №99-ФЗ от 04 мая 2011 года, статья 22, часть 6\_1: «Лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, лицензии, не содержащие перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, и лицензии, содержащие перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если нормативными правовыми актами Российской Федерации в указанные перечни внесены изменения, подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности (выполнению работ, оказанию услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности)».  Часть дополнительно включена с 15 ноября 2014 года Федеральным законом от 14 октября 2014 года №307-ФЗ. |
| 4. | На нашем предприятии существует потребность в повышении разрешённых (рабочих) параметров технического устройства в пределах расчётных. Каким образом можно повысить разрешённые (рабочие) параметры технического устройства, в случае, если отсутствует связь с заводом-изготовителем. Какими нормами следует руководствоваться при осуществлении этой процедуры. Кто уполномочен на осуществление таких работ | Согласно федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116:  Реконструкция (модернизация) - изменение технических характеристик оборудования путем замены (изменения) его отдельных элементов, узлов, устройств управления и обеспечения режима работы (автоматизированных систем управления технологическим процессом, регулирующих устройств, горелочных устройств) и (или) изменения конструкции оборудования под давлением и его элементов путем применения неразъемных (сварных) соединений, вызывающее необходимость проведения прочностных расчетов и корректировки паспорта и руководства (инструкции) по эксплуатации, оформления нового паспорта и руководства по эксплуатации.  В случае, если проводимые работы на Вашем оборудовании попадают под данное определение, то необходимо руководствоваться пунктом 94 указанных ФНП, который устанавливает, что реконструкция (модернизация) оборудования под давлением должна быть осуществлена по проекту, разработанному организацией - изготовителем оборудования или проектной организацией. Если реконструкция (модернизация) проводится с отступлениями от требований руководства (инструкции) по эксплуатации, то эти отступления должны быть согласованы с разработчиком руководства (инструкции) по эксплуатации. В случае если объем и характер работ по реконструкции (модернизации) предусматривает изменение конструкции основных элементов и *технических характеристик оборудования*, создающих необходимость *оформления нового паспорта* и *руководства (инструкции) по эксплуатации*, то после окончания работ должно быть обеспечено подтверждение соответствия оборудования требованиям ТР ТС 032/2013 с последующим вводом в эксплуатацию в соответствии с требованиями ФНП. |
| 5. | Предприятие эксплуатирует опасный производственный объект IV класса опасности. Нужно ли разрабатывать мероприятия по локализации аварийных ситуаций? | В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте и обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к указанному Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Порядок разработки планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года №730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах».  Для опасных производственных объектов IV класса опасности требований к плану не установлено. Для ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в соответствии с пунктом 357 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» должны быть разработаны и утверждены инструкции, устанавливающие действия работников в аварийных ситуациях. Инструкции должны быть выданы на рабочее место под роспись каждому работнику, связанному с эксплуатацией оборудования под давлением. Знание инструкций проверяется при аттестации специалистов и допуске рабочих к самостоятельной работе. |
| 6 | В каких случаях оформляется обоснование безопасности? | Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается в случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены.  Обоснование безопасности разрабатывается лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, как правило, это проектная организация - разработчик проектной документации или специализированная организация, осуществляющая деятельность в области промышленной безопасности при проектировании опасных производственных объектов.  Обоснование безопасности подлежит экспертизе промышленной безопасности и предъявляется в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта.  В обосновании безопасности могут быть установлены требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.  Обоснование безопасности опасного производственного объекта это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.  Требования к разработке обоснования безопасности установлены Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 №306.  В отношении объектов, которые эксплуатируются в соответствии с обоснованием безопасности Ростехнадзором проверяется соблюдение требований, установленных обоснованием безопасности, а не требования ФНП. |
| 7. | Возможно ли перенести сроки выполнения предписания выданного Волжско-Окским управлением Ростехнадзора? | В соответствии с пунктом 84 Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, утвержденного приказом Ростехнадзора от 12 февраля 2016 года №48, в случае необходимости продления сроков устранения отдельных пунктов предписания по уважительным причинам, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в области промышленной безопасности, не позднее 10 рабочих дней до указанного в предписании срока устранения нарушения, вправе направить в Ростехнадзор (его территориальный орган), аргументированное ходатайство о продлении срока исполнения предписания (далее - ходатайство).  К ходатайству прилагаются документы, обосновывающие продление срока, материалы о ходе устранения нарушения к моменту направления ходатайства, а также подтверждающие принятие юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на опасном производственном объекте до устранения нарушений, указанных в предписании.  Решение об удовлетворении (об отказе в удовлетворении) ходатайства и назначении нового срока исполнения предписания принимается руководителем (заместителем руководителя) Ростехнадзора (его территориального органа) в срок не более 10 рабочих дней со дня его регистрации в Ростехнадзоре (его территориальном органе).  В случае принятия решения об отказе в удовлетворении ходатайства указываются причины, послужившие основанием для отказа в удовлетворении ходатайства.  Решение Ростехнадзора (его территориального органа) по результатам рассмотрения ходатайства направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. |
| 8. | Существуют ли требования по количеству обслуживающего персонала оборудования, работающее под давлением, и сетей газопотребления? | Точное количество персонала, осуществляющих работы по обслуживанию указанных объектов, не регламентировано. Нужно руководствоваться документами завода-изготовителя оборудования  в которых определена периодичность осмотров, обслуживания и ремонтов. Исходя их этих параметров руководитель предприятия должен определить сложность ремонтного и технического обслуживания, и на основании этого определить количество обслуживающего персонала, необходимого для проведения этих работ. |
| 9. | В Федеральном законе от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено право участия представителей СРО в проверках контрольно-надзорных органов. Каким образом будет осуществляется взаимодействие Управления и саморегулируемых организаций при проведении проверок на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных и технически сложных объектов? | При организации проверок на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных и технически сложных объектов в адрес СРО направляется уведомление о проведении проверки. Законодательством не предусмотрено включение представителей СРО в распоряжение контрольно-надзорного органа. |
| 10. | Где можно ознакомиться с презентационными материалами, представленными в ходе публичного мероприятия? | Доклад по правоприменительной практики  и презентационные материалы размещены на официальном сайте Волжско-Окского управления Ростехнадзора в разделе «Публичные мероприятия». Кроме того, Вы можете получить презентационные материалы по электронной почте указав адрес электронной почты при заполнении анкеты участника публичных обсуждений правоприменительной практики. |

Также в ходе публичных обсуждений состоялось анкетирование участников. Ниже приведены результаты анкетирования.

Оценки участников публичных обсуждений по организации и проведению мероприятия:

Также в анкете участники обсуждений высказали свои замечания, предложения и пожелания в части проведения подобных встреч Ростехнадзора с подконтрольными объектами:

1. *При организации следующего публичного мероприятия предусмотреть перерыв.*
2. *Рассылать материал, презентованный в ходе публичных мероприятий, на электронную почту приглашенных.*
3. *Проводить подобные мероприятия по видам надзора.*

Все вышеперечисленные рекомендации и пожелания будут учтены при проведении следующих публичных мероприятий которые состоятся   
в июне 2018 года в Нижнем Новгороде.