**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 13 ноября 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1. | Отмена старого и реализация нового подхода к обучению и аттестации в области промышленной безопасности с 2019 года. | Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» внесены изменения, в частности, в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: Из статьи 6 убрали такой вид деятельности в области промышленной безопасности, как подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.- В статью 9 добавили формулировку:обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных настоящим ФЗ.- Работники, в том числе руководители организаций, обязаны не реже 1 раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством РФ. На сегодняшний день постановления не издано. Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными ФНП в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект.Первичная аттестация проводится не позднее 1 месяца при назначении на соответствующую должность. При переводе на другую работу или в другую организацию аттестацию проходят только, если требуются другие области аттестации.Внеочередная проводится в случаях, установленных Правительством РФ.Документы об аттестации в области промышленной безопасности, безопасности ГТС, безопасности в сфере электроэнергетики, выданные в установленном порядке до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, действительны до окончания срока их действия. |
| 3. | Внедрение дистанционного контроля не отменяет постоянный надзор на ОПО I класса опасности. Почему? Контроль в данном варианте усиливается, для бизнеса нагрузка возрастает.  | Решение об отсутствии необходимости постоянного надзора на ОПО I класса опасности, на которых внедрена система дистанционного контроля, может быть принято только после внедрения на предприятии системы дистанционного контроля, при этом необходимо внесение изменений в статью 13\_1. федерального закона «Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Существующий проект изменений в федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предусматривает снижение административной нагрузки на бизнес исключением плановых проверок для объектов I-го класса опасности, в отношении которых осуществляется дистанционный контроль. |
| 4. | Кто и на каком этапе определяет квалификацию персонала, допущенного к самостоятельной работе по обслуживанию газификаторов, предназначенных для снабжения лечебных учреждений кислородом (находящихся в эксплуатации). Ранее выданные удостоверения (персонал обслуживающий сосуды) инспекторы считают не действительными. | В соответствии с п.п. «и» п. 27 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), сведения о квалификации обслуживающего персонала, должны быть указаны изготовителем оборудования, в руководстве (инструкции) по эксплуатации. |
| 5. | Просим разъяснить применение ФНП ОРПД в части регистрации передвижных цистерн, сосудов, бочек. В соответствии с разделом IV ФНП они подлежат учету по месту их применения, а дополнительных требованиях к цистернам ФНП, они учету не подлежат. | В п. 215 ФНП «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование работающее под избыточным давлением» (ОРПД), утверждены Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) от 5 марта 2014 года № 116, даны исчерпывающие параметры ОРПД, не подлежащего учету в органах Ростехнадзора. |
| 6. | На подобных мероприятиях хотелось бы говорить о насущных и часто возникающих вопросах, для этого вопросы необходимо задавать перед или в процессе мероприятия. | Публичные обсуждения правоприменительной практики подразумевают в том числе и разъяснение неясных поднадзорным предприятиям нормативно-правовых актов и часто возникающих вопросов. Вы можете направлять свои вопросы в адрес Управления и они будут рассмотрены в ходе следующего публичного мероприятия, либо, по вашему желанию, Вам будет направлен официальный ответ. Свои вопросы Вы можете направить на электронный адрес pressa@volok.gosnadzor.ru с пометкой «Публичные мероприятия» или через раздел «Общественная приемная» официального сайта Управления. |
| 7. | ФНиП, утв. 25 марта 2014 года приказом №116 «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» не применяются на СРД, установленные на объектах магистральных трубопроводов (п.4, подпункт Х данных ФНиП), что подтверждается письмом Ростехнадзора от 08.11.2017 №14-00-07/2315. Прошу Вас дать разъяснения о действующем нормативном документе, который определяет и регулирует порядок разработки технологических процессов, техническое перевооружение ОПО, размещение, монтаж, ремонт, реконструкцию (модернизацию), наладку и эксплуатацию, техническое освидетельствование, техническое диагностирование и экспертизу промышленной безопасности в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах магистральных трубопроводов.  | Действующим нормативным документом, регулирующим порядок разработки технологических процессов, техническое перевооружение ОПО, размещение, монтаж, ремонт, реконструкцию (модернизацию), наладкуи эксплуатацию, техническое освидетельствование, техническое диагностирование и экспертизу промышленной безопасности в отношении оборудования, работающего под давлением и расположенного на объектах магистральных трубопроводов, являются Федеральные нормы и правилав области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2014 года № 116. Подпункт х) пункта 4 утратил силу с 26 июня 2018 года в связи с изменениями, внесенными Приказом Ростехнадзора от 12 декабря 2017 года № 539. |
| 8. | Согласно статье 10 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПО» организации, эксплуатирующие ОПО обязаны создавать НАСФ:1) Не является ли это требование избыточным при наличии профессионального АСФ в организации (как своего, так и привлекаемого)?2) Не является ли это требование избыточным для ОПО 3 и 4 классов опасности, признаками опасности которых являются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением?  | Требование о наличии нештатных аварийно-спасательных формирований установлено статьей 10 федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» независимо от класса опасности объекта.1. Требования не является избыточным, т.к. члены НАСФ осуществляют мероприятия по локализации и ликвидации аварий до прибытия основных сил собственных или привлекаемых по договору профессиональных АСФ и могут осуществлять функции поддержки профессиональных АСФ. Требования и рекомендации по формированию НАСФ установлены отдельными нормативными документами Ростехнадзора.
2. Требование о создании НАСФ для объектов, на которых эксплуатируются только подъемные сооружения и (или) оборудование, работающее под избыточным давлением (без других признаков опасности ОПО) по нашему мнению является избыточным.

Кроме того, следует учитывать требования п. 4 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утверждено приказом МЧС России от 23 декабря 2005 года №999: Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года №28-ФЗ «О гражданской обороне». |
| 9. | Согласно пункту 7 ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 №538) здания и сооружения на ОПО подлежат экспертизе промышленной безопасности:- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;- в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения.Являются ли газопроводы (как магистральные, так и внутриквартальные) сооружениями в контексте указанных выше требований ФНП? При проведении ЭПБ газопроводов, они рассматриваются в качестве сооружений или в качестве технических устройств? | Газопроводы являются сооружениями. При проведении экспертизы промышленной безопасности газопроводов, они рассматриваются в качестве сооружений |