**Итоги проведения публичного мероприятия правоприменительной практики Волжско-Окского управления Ростехнадзора**

**08 июня 2018 года**

В рамках исполнения положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» 8 июня 2018 года в Нижнем Новгороде состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам, относящимся к деятельности Службы.

В публичных обсуждениях приняли участие порядка двухсот человек, среди которых представители правительства Нижегородской области, сотрудники контролирующих и надзорных органов, работники предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты и объекты энергетического комплекса, а также инспекторский состав Управления.

Кроме того, в мероприятии приняли участие: **заместитель председателя-исполнительный директор Координационного совета отделений РСПП в Приволжском федеральном округе В.А. Антоневич,** представители Торгово-промышленной палаты Нижегородской области   
 и представители аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области.

В процессе обсуждений были рассмотрены результаты правоприменительной практики Волжско-Окского управления и руководства по соблюдению обязательных требований, входящих в компетенцию Ростехнадзора. Кроме того, были даны разъяснения неоднозначных или  
не ясных подконтрольным лицам обязательных требований и новых нормативных правовых актов.

Доклады Волжско-Окского управления Ростехнадзора, озвученные   
в ходе мероприятия, заблаговременно были размещены на официальном сайте Управления и проходили общественное чтение. На протяжении этого времени любой желающий мог направить по электронной почте интересующий его вопрос, либо озвучить его непосредственно в ходе публичных обсуждений.

**Ответы на вопросы, полученные в ходе публичных обсуждений Волжско-Окского управления Ростехнадзора 08 июня 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1. | Выносится ли предупреждение если предприятие не относится к ни к крупному, ни к среднему бизнесу? Т.е. по доходам относится к среднему бизнесу, а по количеству персонала  к крупному. | Если предприятие в силу положений [Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/)» относиться к субъектам среднего предпринимательства, то предупреждение может быть вынесено в силу ст.4.1.1 КоАП РФ. При этом не может быть вынесено предупреждение в случае если по одному из критериев отнесения к категории предпринимательства (количество работников, совокупность доходов) предприятие является крупным, то положение ст.4.1.1 КоАП РФ не применятся и предупреждение не выносится. Ключевым документом подтверждения того, что организация относится к субъектам среднего предпринимательства будет его регистрация в Едином Государственном реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| 2 | После проведения публичных слушаний предоставлять возможность личного приема сотрудниками Управления заявителей-представителей организаций. | Личный прием граждан (представителей организаций) сотрудниками Волжско-Окского управления Ростехнадзора ведется в соответствии с утвержденным графиком, который размещен на официальном сайте в разделе «Общественная приемная». Запись на личный прием осуществляется по телефону (831) 431 82 10. |
| 3 | Какими ФНП должна руководствоваться организация (юр.лицо) при эксплуатации трубопроводов кислорода, азота, аргона на металлургическом предприятии? Это ФНП по металлургии или ФНП по оборудованию, работающему под давлением? | Требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее ОПО), где получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов, устанавливаются ФНП «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», V раздел которых содержит требования безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха. На остальных ОПО металлургического предприятия действуют ФНП «Правила промышленной безопасности на ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» |
| 4. | Необходим семинар, на котором будут разъяснены изменения, касающиеся регистрации ОПО, внесения изменений в сведения ОПО, снятия с учета ОПО. | Предложенная Вами тема будет рассмотрена на следующем публичном мероприятии. Вы можете направить дополнительные вопросы на электронную почту [ovchinnikova@volok.gosnadzor.ru](mailto:ovchinnikova@volok.gosnadzor.ru) с пометкой «Вопросы для публичного мероприятия». |
| 5. | Предлагаю организовать семинары по разъяснению введенных в действие ФНП (со специалистами промышленных предприятий). Новые правила (ФНП) вводятся регулярно, а как по ним работать к большому сожалению никто не знает. | 2018 год объявлен Ростехнадзором – Годом культуры безопасности. В течение 2018 года Волжско-Окское управление Ростехнадзора проводит профилактические мероприятия, направленные на формирование культуры промышленной безопасности, проводит разъяснительную работу среди работников поднадзорных организаций. Информацию о семинарах, проводимых Волжско-Окским управлением Ростехнадзора, вы можете отслеживать на официальном сайте Управления. Свои предложения по выбору темы семинара Вы также можете направлять на электронную почту [ovchinnikova@volok.gosnadzor.ru](mailto:ovchinnikova@volok.gosnadzor.ru) |
| 6. | Какие требования в настоящее время предъявляются к подготовке и аттестации специалистов и персонала, обслуживающего лифты, в связи с вступлением в силу профессиональных стандартов? | В соответствии с ГОСТ Р 55964-2014 (Лифты. Общие требования безопасности при эксплуатации.) специалисты и персонал, обслуживающий лифты проходит обучение в учебных центрах по учебным программам, разработанным на основе профессиональных стандартов. Знания, полученные при подготовке, подтверждаются соответствующим документом (аттестатом, квалификационным удостоверением, сертификатом компетентности и т.п.).  Согласно положениям Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства от 24 июня 2017 года № 743, «квалифицированный персонал» - физические лица, соответствующие квалификационным требованиям для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание объекта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ.  Документы об образовании и (или) о квалификации, выдаваемые образовательными организациями (вузами, колледжами и учебными центрами), являются подтверждением освоения образовательных программ и не являются документами независимой оценки квалификации, проводимой центрами оценки квалификации в порядке, установленном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» от 03 июля 2016 года № 238-ФЗ.  На данный момент федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление указанных работ на соответствие требованиям профессиональных стандартов, кроме независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, проводимого центром оценки квалификаций. |
| 7. | Применяются ли «Правила устройств предприятий» (ПУП -89) и «Правил эксплуатации предприятий» (ПЭП-91) при проверках Ростехнадзора производств спецхимии и боеприпасов? | Нет. ПУП-89 и ПЭП-91 являются документами с грифом «Секретно», соответственно Ростехнадзор этими «Правилами……» не руководствуется. При проверках предприятий спецхимии и боеприпасов применяются ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные Приказом Ростехнадзора от 16 декабря 2013г. № 605. |
| 8. | Необходимо ли оформление единых книжек взрывника (ЕКР) для мастеров-технологов и аппаратчиков в производствах снаряжения боеприпасов? | Да. В соответствии с: п.65. ФНП «Правила безопасности при взрывных работах» Персонал, связанный с обращением с взрывчатыми материалами (взрывники, заведующие складами ВМ, заведующие зарядными мастерскими, раздатчики взрывчатых материалов, лаборанты складов ВМ, рабочие, обслуживающие пункты механизированной подготовки, пункты изготовления взрывчатых веществ, смесительно-зарядные и зарядные машины, и другие лица, по роду своей деятельности связанные с обращением с взрывчатыми материалами), для получения права работы с взрывчатыми материалами (право производства взрывных работ) должен проходить соответствующее обучение и не иметь медицинских противопоказаний.  п. 72. Программы подготовки персонала, связанного с обращением с взрывчатыми материалами, разрабатываются для заведующих складами взрывчатых материалов, раздатчиков взрывчатых материалов, операторов смесительно-зарядных машин, операторов стационарных пунктов изготовления взрывчатых материалов промышленного назначения, а также для других профессий, связанных с обращением с взрывчатыми материалами.  73. По окончании обучения взрывники и персонал, связанный с обращением с взрывчатыми материалами, сдают экзамен квалификационной комиссии под председательством представителя территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности. |
| 9. | Отменены правила промышленной безопасности по эксплуатации дымовых труб. Чем руководствоваться? | Дымовые трубы относятся к сооружениям, в соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Объектом технического регулирования указанного Федерального закона являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса). Здания и сооружения, включающие в себя дымовые и вентиляционные промышленные трубы, входят также в сферу регулирования Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Обследование технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости их восстановления и усиления конструкций осуществляется в соответствии с положениями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введённого в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2012 года № 1984-ст.  Частью 3 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не предусмотрено установление федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности обязательных требований к сооружениям. |
| 10. | Типовой перечень наименований (Приказ №165) по объектам металлургии насчитывает «Цех по производству труб» - почему нет признака опасности 2,3? Как же без грузоподъемных механизмов? |  |
| 11. | ФНиП, утв.25 марта 2014 года приказом №116 «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» не применяется на СРД, установленные на объектах магистральных трубопроводов (п.4 подпункт х данных ФНиП), что подтверждается письмом Ростехнадзора от 08.01.2017 №14-00-07/2315. Прошу Вас дать разъяснения о действующем нормативном документе, который определяет и регулирует порядок разработки технологических процессов, техническое перевооружение ОПО, размещение, монтаж, ремонт, реконструкции. (модернизацию), наладку и эксплуатацию, техническое освидетельствование, техническое диагностирование и экспертизу промышленной безопасности в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением, на объектах магистральных трубопроводов. |  |
| 12. | Применяются ли ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» на предприятии электроэнергетики, которое эксплуатирует опасные производственные объекты? | Если Ваше предприятие эксплуатирует опасные производственные объекты, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов, то ФНП в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» применятся в полной мере. |

Также в ходе публичных обсуждений состоялось анкетирование участников. Ниже приведены результаты анкетирования.

Оценки участников публичных обсуждений по организации и проведению мероприятия:

Также в анкете участники обсуждений высказали свои замечания, предложения и пожелания в части проведения подобных встреч Ростехнадзора с подконтрольными объектами:

1. *Рассматривать конкретные примеры правоприменительной практики Управления в отношении поднадзорных предприятий.*
2. *В ходе мероприятий подробно разбирать нарушения, выявленных инспекторским составом Управления в ходе проверок.*